**20.11.20 44гр Политология**

**Прочитать, ответить на вопросы в конце лекции. Сфотографировать и выслать на мою почту.** **smv@apt29.ru** **до 22.11.20.**

**Тема: Формы правления и формы территориального устройства государства.**

**Форма правления** – это структура высших органов государственной власти, порядок их образование и распределение компетенции между ними.

Форма государственного правления дает возможность уяснить:

• как создаются высшие органы государства и какого их строение;

• как строятся взаимоотношения между высшими и другими государственными органами;

• как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны;

• в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы гражданина.

По указанным признакам формы государственного правления подразделяются на:

•монархические

•республиканские

**Монархия** – форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству.

Основные признаки: Существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно; наследственный порядок передачи верховной власти; представительство монархом государства по своему усмотрению; юридическая безответственность монарха.

Виды:

1.Деспотия (неограниченная власть) – деспот (верховный властелин) обладает неограниченной наследственной властью по отношению к своим подданным, опираясь на силу военно-бюрократического аппарата.

2.Сословно-представительская монархия - власть монарха ограничена сословно-представительским органом (собранием).

3.Абсолютная монархия - верховная государственная впасть по закону всецело принадлежит одному лицу.

4.Конституционная монархия – власть монарха ограничена в значительной степени представительским органом, ограничение выражено в конституции, которую монарх не в праве изменять.

5.Парламентарная монархия:

-правительство формируется из представителей определенных партий, получивших большинство на выборах в парламент;

-лидер партии, обладающей наибольшим количеством мест в Парламенте становиться главой государства;

-в законодательной, исполнительной и судебной власти власть монарха – символическая;

-законодательные акты принимаются Парламентом и формально подписываются монархом;

-правительство согласно конституции несет ответственность перед Парламентом, а не перед монархом.

**Республика** – форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Признаки:

•существование единоличного и коллегиального главы государства;

•выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов власти;

•осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;

•юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;

•обязательность решений верховной государственной власти для всех госорганов;

•преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

Виды:

**1.Парламентарная республика** – верховная власть принадлежит Парламенту: Правительство формируется из депутатов Парламента, с коллегиальной ответственностью перед Парламентом за деятельность, в случае потери доверия – уход в отставку.

Глава государства избирается Парламентом (обнародует законы, право роспуска парламента, назначение главы правительства, главнокомандующий).

Глава правительства назначается главой государства (формирует правительство и т.д. по исполнительной власти)

**2. Президентская республика** – президент сочетает в себе функции главы государства и главы правительства: Президент избирается внепарламентскими методами. Правительство формируется президентом, правительство отвечает перед президентом, а не парламентом; Более широкие права главы государства по сравнению с парламентарной республикой.

Монархическая форма правления.

Монархия – это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству.

Основными признаками классической монархической формы управления являются:

• существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах);

• наследственный порядок преемственности верховной власти;

• представительство государства монарха по своему усмотрению;

• юридическая безответственность монарха.

Монархия возникла в условиях рабовладельческого общества. При феодализме она стала основной формой государственного правления. В буржуазном же обществе сохранились лишь традиционные, а в основном формальные черты монархического управления.

Монархия делится на:

• абсолютную

• ограниченную (парламентарную)

• дуалистическую

• теократическую

• парламентарную

Абсолютная монархия – такая форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу.

Возникновение абсолютизма связано с процессом зарождения буржуазных отношений и начинающимся процессом разложения феодализма и старых феодальных сословий. К наиболее существенным чертам абсолютной монархии относятся ликвидация или полный упадок сословных представительных учреждений, юридически неограниченная власть монарха, наличие в его непосредственном подчинении и распоряжении постоянной армии, полиции и развитого бюрократического аппарата.

Власть в центре и на местах принадлежит не крупным феодалам, а чиновникам, которые могут назначаться и увольняться монархом.

Государственное вмешательство в частную жизнь в эпоху абсолютизма приобретает более цивилизованные формы, получает юридическое закрепление, хотя по-прежнему имеет принудительную направленность. В истории такими странами были Россия 17-18 вв. и Франция до революции 1789 года.

Конституционная монархия представляет собой такую форму правления, при которой впасть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не в праве изменить конституцию.

Как форма правления, конституционная монархия возникает в период становления буржуазного общества. Формально она не утратила своего значения в ряде стран Европы и Азии и до настоящего времени (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция и др.).

Конституционная монархия бывает парламентарной и дуалистической.

Парламентская монархия характеризуется следующими основными признаками:

-правительство формируется из представителей определенной партии (или партий) получивших большинство голосов на выборах в парламент;

-лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;

-в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;

-законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;

-правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

Примерами такой монархии можно считать – Великобританию, Бельгию, Данию и др.

При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом.

Правительство в дуалистических монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает преимущественно интересы феодалов, а парламент представляет буржуазию и другие слои населения. Подобная форма правления существовала в кайзеровской Германии (1871-1918), сейчас в Марокко.

В некоторых государствах монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Такие монархии называются теократическими (Саудовская Аравия).

**Республиканская форма правления.**

Республика – это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республиканской формы правления являются:

-существование единоличного и коллегиального главы государства;

-выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государ­ственной власти;

-осуществление государственной власти не по своему велению, а по поручению народа; юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом; обязательность решений верховной государственной власти.

Республиканская форма правления в окончательном виде сформировалась в Афинском государстве. По мере развития общественной жизни она видоизменялась, приобретала новые черты, все больше наполнялась демократическим содержанием.

Насчитывается несколько основных разновидностей республиканского правления. В свою очередь они делятся по форме государственного устройства на:

- парламентарные

- президентские

Парламентская республика – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парла­менту.

В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом о своей деятельности. Оно остается до тех пор у власти, пока в парламенте они обладают большинством. Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией (в Италии). 8 федеративных государствах участие парламента в избрании главы государства, также разделяется с представителями членов фе­дерации (в Германии). Выборы главы государства в парламентарной республике могут осуществляться и на основе всеобщего избирательного права, что характерно для Австрии, где пре­зидент избирается сроком на шесть лет.

Глава государства в парламентарной республике обладает полномочиями: обнародует за­коны, издает декреты, назначает главу правительства, является верховным главнокомандующим вооруженными силами и т. д.

Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министра, канцлер) назначается, как правило, президентом. Он формирует возглавляемое им правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством, когда оно пользуется доверием парламента. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью. К парламентарным республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 годка), Австрию, Швейцарию, Ис­ландию, Ирландию, Индию и др.

Президентская республика – одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента полномо­чия главы государства и главы правительства.

**Наиболее характерные черты президентской республики:**

· внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства;

· ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;

· более широкие, чем в парламентарной республике, полномочия главы государства.

Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. В соот­ветствии с конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения властей, четко оп­ределено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная – президенту, судебная – Верховному суду.

Президентская форма правления в различных странах имеет свои особенности. Во Франции президент избирается всеобщим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное количество голосов. Такой же порядок избрания президента установлен в России в 1991 году.

Характерным для всех президентских республик, несмотря на их разнообразие, является то, что президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция, Индия).

В цивилизованных странах президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционируют законодательная и судебная власти.

Формы государственного устройства.

**Форма государственного устройства** – это национальное и административно-территориальное строение государства, раскрывающее характер взаимоотношений между составными частями государства и местными органами власти.

**Форма государственного устройства показывает:**

· какие части имеет внутренняя структура государства;

· правовое положение отдельных частей и взаимоотношение органов;

· отношения центральных и местных органов власти;

· какой государственной формой выражаются интересы каждой нации, проживаю­щей на территории государства.

**Унитарное государство** – единое целое государственное образование, состоя­щее из административно-территориальных единиц, подчиняющихся органам центральной власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

**Основные признаки:**

-Единая конституция, единый высший представительский, исполнительный и судебный орган, единое законодательство, одно гражданство, денежная система, налоговая и кредитная политика.

-Составные части суверенитетом не обладают (нет законодательства, армии и т.д.), но обладают самостоятельностью – децентрализованное или централизованное самоуправление (если во главе местных властей стоит назначенный сверху чиновник).

-Допускается национальная и законодательная автономия для малочисленных наций;

-Все внешние сношения осуществляются центральными органами власти. Единые вооруженные силы.

**Федерация** – добровольное объединение нескольких ранее независимых госу­дарственных образований в одно единое союзное государство.

**Основные признаки:**

· территория федерации состоит из территорий субъектов;

· верховная судебная, законодательная и исполнительная власть принадлежит федеральным органам. Разграничение полномочий межу федерацией и субъектами регулируется федеральной конституцией.

· субъекты имеют право принятия собственных конституций и имеют свои высшие суд, законодательные и исполнительные органы.

· существует единое федеральное гражданство и гражданство субъектов.

· представление внешнеполитической деятельности – федеральные органы власти.

При федеральном Парламенте есть палата, представляющая интересы субъектов.

**Виды:**

1. Территориальная федерация.

Территориальные образования не являются суверенными государствами, разграничение компетенции и полномочий; нет права прямого представительства в международных органах. Зачастую запрещен односторонний выход из союза.

Управление армией осуществляется на союзном уровне.

2. Национальные федерации.

Субъекты – национальные государства и национально-государственного образования;

· Принцип добровольности объединения субъектов и их равные права в федерации;

· Государственный суверенитет больших и малых наций;

· Высшие органы формируются из представителей субъектов;

· Право на самоопределение – свободный выход.

**Конфедерация** – временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов. Члены сохраняют свои права, как во внешнем, так и во внутреннем деле.

**Основные признаки:**

· нет единых законодательных, исполнительных и судебных органов;

· нет единой армии, налогов, бюджета;

· сохранение гражданства тех государств, кои находятся в союзе;

· могут договориться о единой денежной, таможенной, визовой и т. д. системе.

· недолговечность.

**Контрольные вопросы к лекции:**

1.Какие формы государственного территориального устройства существуют в мире?

2.Что такое конфедерация?

3.Какие типы монархий существуют в мире на сегодняшний день?