**Обществознание (Раздел «Право») 3 курс**

**Группа 7**

**Задание к 26.10.20 – 1 пара**

**Тема: Форма государства: форма правления, территориально-государственное устройство, политический режим**

1. Ознакомьтесь с теоретическим минимумом.
2. Самостоятельно закончите заполнять таблицу-схему, начатую на прошлом уроке.
3. Дайте определения и раскройте сущность каждой составляющей формы государства.

**Теоретический минимум**

**Форма государства** — это система организации государственной власти и ее устройство.

Форма государства неразрывно связана с его сущностью и содержанием.

На протяжении развития истории форма государства подвергалась различным изменениям под влиянием социально-экономических,

политических, идеологических факторов. Менялось и представление о понятии «форма государства». В современной науке под категорией формы государства понимают особенности внутренней организации государства, порядок образования и структуру органов государственной власти, территориальное распределение власти, характер взаимоотношений центральной и местной власти, методы осуществления управленческой деятельности государства.

В соответствии с таким подходом выделяют **три составляющих**

**формы государства:** форму правления, форму государственного

устройства и форму политического (государственно-правового)

режима.

Понятие «форма государства» имеет не только теоретическое, но и практическое значение. От того, как организована и функционирует

государственная власть, каковы ее отношения с населением, зависят эффективность государственного управления обществом, престиж правительства, стабильность правопорядка, реализация прав и свобод граждан.

**Форма правления**

— это способ организации верховной государственной власти, определяющий структуру высших органов государства, порядок их образования, срок полномочий, распределение компетенции между ними, а также характер взаимоотношений с населением и степень его участия

в формировании властных органов.

В зависимости от того, как осуществляется власть — единолично

и наследственно или коллегиально и на выборной основе — различают две формы правления: ***монархию и республику.***

**М о н а р х и я** — это форма правления, при которой верховная

государственная власть осуществляется ***единолично***, ***пожизненно***,

передается по ***наследству*** и не предусматривает ответственности

перед населением (считается, что монарх ответственен за все свои деяния лишь перед высшими силами).

Переход власти не по наследству происходит в случае ***прерывания***

***династии*** (как это было в Московском царстве накануне Смуты после прерывания династии Рюриковичей) либо в том случае, когда законодательством предусмотрено избрание монарха (например, в Речи Посполитой в XVI - XVIII вв.) .

Монарх олицетворяет собой государство, действуя во внутренней и внешней политике от своего имени

Монархии существовали на всех этапах развития государственности.

В период рабовладения в странах Востока преобладали *деспотические*

*монархии (восточная деспотия).* Характерные для государств азиатского

способа производства, они отличались практически неограниченной властью монарха (царя, фараона, императора, как в Китае), личность которого обожествлялась, и который целиком и полностью опирался на жрецов.

*Античную форму монархии* представляла Римская империя (I в. до

н.э. — V в. н.э.). В ходе ее развития постепенно ликвидировались республиканские институты, и власть монарха приобрела неограниченный

характер.

В период Средневековья феодальные монархии прошли три этапа

развития:

*- раннефеодальная монархия* возникла в ходе разложения родового

строя. Она характеризуется слабостью центральной власти, сохранением

пережитков родоплеменных отношений, личной зависимостью глав

регионов (вассалов) от монарха (сюзерена). Основанные на остатках

родового строя отношения личной зависимости со временем утрачивали

силу, что неизбежно вело к дроблению государства на мелкие территориальные единицы (княжества, герцогства, графства и др.).

*- сословно-представителышя монархия* образуется вследствие преодоления

периода раздробленности и формирования единых государств.

В условиях слабости центральной власти монархам требовалась поддержка

основных групп населения — сословий. Возникали сословно-представительные органы, имеющие совещательный характер и ограничивающие власть монарха в законодательной сфере (Генеральные штаты во Франции, парламент в Англии, Земский собор в России). По мере формирования разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата и укрепления центральной власти монарх переставал нуждаться в сословно-представительных учреждениях. Происходил переход от сословно-представительной монархии к абсолютной.

*- абсолютная монархия* характеризуется усилением власти монарха,

который сосредоточивает в своих руках всю полноту законодательной,

исполнительной и судебной власти, опираясь на полицию, армию, бюрократический аппарат. В период абсолютизма начинается процесс разложения феодального строя и зарождения буржуазных отношений. Противоречия между молодой буржуазией и старыми феодальными порядками приводят к революции, в ходе которой происходит свержение монархии и установление республики (Франция) или достигается компромисс между буржуазией и феодалами, в результате чего сохраняется

монархия в конституционной форме (Великобритания).

В контексте Новой и Новейшей истории принято различать и неограниченную (абсолютную) и ограниченную (конституционную)

монархии.

***Абсолютная монархия*** — это форма правления, при которой

власть монарха не ограничена никаким представительным органом

и юридически, т.е. отсутствуют парламент и конституция. Монарх выступает единственным высшим органом государства. В его лице соединяются все ветви власти. Действия монарха никому не подконтрольны, и опирается монарх на созданный им же самим разветвленный бюрократический аппарат. Однако на деле часто случалось, что формально неограниченный монарх испытывал сильное влияние со стороны своего окружения в силу состояния здоровья, характера, возраста. Но это не меняло сущности абсолютной монархии. В современном мире абсолютными монархиями остаются некоторые государства Ближнего Востока, например, Саудовская Аравия. Разновидность абсолютной монархии — *теократическая монархия,* при которой монарх представляет и светскую и религиозную власть, например, Ватикан.

***Ограниченная (конституционная) монархия*** — это форма правления, при которой в силу основного закона государства — Конституции — власть распределена между монархом и парламентом. В зависимости от объема полномочий этих двух органов выделяют дуалистические и парламентарные монархии.

В ***дуалистический монархии*** парламент имеет законодательные полномочия, монарх является главой исполнительной власти. Парламент в таких государствах состоит, как правило, из двух палат. Нижняя палата формируется выборным путем, верхняя назначается монархом. Кроме того, монарх формирует правительство, которое ему подотчетно, имеет право вето (неутверждения законов) и право неограниченного роспуска парламента. Дуалистическая монархия имела широкое распространение в период становления и развития буржуазных отношений (Германская империя, Италия в конце X IX — начале XX в.). Современные примеры дуалистической монархии — Марокко и Иордания.

В ***парламентарной монархии***власть монарха значительно ограничена,

законодательная власть полностью принадлежит парламенту. Правительство формируется парламентом и подотчетно ему. Монарх выполняет представительские функции, формально утверждает состав правительства и подписывает законы. Однако фактически власть монарха является символической, самостоятельная его деятельность невозможна без согласия парламента. Главой государства выступает не монарх, а глава правительства.

Положение монарха характеризуется выражением «царствует, но не правит». Тем не менее, парламентарная монархия существует во многих современных государствах (Великобритании, Испании, Дании и др.), что доказывает ее жизнеспособность. Монарх в этих странах играет роль «символа единства нации», «неподкупного арбитра», стоящего выше политических страстей.

**Р е с п у б л и к а** — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым населением на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями.

Республики, как и монархии, существовали в разных типах государства.

***Рабовладельческими республиками*** были: так называемая республика афинской демократии, где участие в осуществлении власти принимали все свободные граждане, достигшие двадцати лет, и аристократическая республика (Рим), в которой реальными политическими правами

обладала военно-земельная аристократия.

В **период феодализма** республиканская форма правления была мало

распространена и существовала в крупных торговых городах-государствах,

таких как Венеция, Генуя, Любек, Новгород, Псков и др.

После череды буржуазных революций в Европе, ознаменовавших начало Нового времени, республика становится одной из основных форм

правления буржуазного государства, а после 1917 г. — единственной

формой правления государства социалистического типа.

Современные республики разделяются на три основных вида:

парламентские, президентские и смешанные.

***Парламентская республика*** — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит парламенту. Парламент определяет направления внутренней и внешней политики государства. Правительство в такой республике формируется парламентским путем и несет ответственность перед парламентом. Оно остается у власти до тех нор, пока пользуется доверием парламента. Если парламент выносит вотум недоверия правительству, оно обязано уйти в отставку. Президент, являясь главой

государства, не может быть главой правительства. Это означает,

что он лишен возможности направлять деятельность правительства.

Полномочия президента хотя и являются формально обширными, в действительности не могут полностью реализовываться без согласия правительства и парламента. Таким образом, в парламентской республике высшая представительная власть реально контролирует исполнительную, не допуская возможность коррупции и злоупотреблений. Однако в парламентских республиках часты правительственные кризисы, которые

не способствуют установлению политической стабильности. Примеры парламентских республик — Италия, Австрия, ФРГ.

***Президентская республика*** — это форма правления, при которой высшим должностным лицом в государстве является президент, наделенный реальными властными полномочиями и соединяющий в своих руках функции главы государства и главы правительства. Президент избирается непарламентским путем, чаще всего всеобщим голосованием. Правительство формируется президентом и несет перед ним ответственность. Президент имеет больше полно мочий, чем в парламентской республике. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, имеет

право законодательной инициативы и право вето на законы, принимаемые

парламентом, является Верховным главнокомандующим, вправе ввести чрезвычайное и военное положение. В установленных законом случаях президент может распустить парламент. В то же время и парламент может отстранить президента от власти (импичмент). Президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наряду с которой в соответствии с принципом разделения властей осуществляется законодательная и судебная власть. Такой механизм позволяет эффективно действовать системе сдержек и противовесов и способствует гармоничному функционированию властей, позволяя избегать произвола со стороны какой-либо из них, в первую очередь со стороны исполнительной власти. Тем не менее, президентская форма правления небезупречна. Она таит в себе возможность конфликта между законодательной и исполнительной властью, что чревато конституционным кризисом. Такая ситуация возможна, если президент и парламентское большинство принадлежат к различным политическим партиям. Классическими примерами президентской республики служат США и Мексика.

В реальной политической жизни конкретной страны часто складывается ситуация, при которой возможно появление ***смешанной республики***, сочетающей черты парламентской и президентской республик. В смешанных республиках президент и парламент в той или иной мере делят свои полномочия по отношению к правительству. Так, в Российской Федерации Президент РФ, формально не являясь главой Правительства РФ, выполняет многие его функции. Федеральное Собрание и нижняя его палата — Государственная Дума — могут оказывать воздействие на Правительство РФ, контролируя его деятельность. Другим примером смешанной республики служит Франция.

Сочетание черт парламентской и президентской республик характерно для вновь образованных государств современности. Это связано со стремлением извлечь все положительное из традиционных форм республиканского правления. Однако в этом случае не удается избежать недостатков. Так, стабильность правительства значительно снижается в связи с усилением контрольных функций парламента. И наоборот, увеличение полномочий президента влечет за собой уменьшение роли высшего представительного органа власти.

Развитие философской мысли и исторической практики во второй

половине XIX — XX вв. вызвало к жизни понятие ***социалистическая республика***, соответствующая социалистическому типу

государства.

*Теоретические принципы социалистической республики были сформулированы в трудах основоположников марксизма-ленинизма. Утверждалось, что только такая республика сможет обеспечить полновластие трудящихся во главе с рабочим классом и его партией. Государственная власть должна суверенно распоряжаться обобществленными средствами производства и контролировать распределение материальных благ. Органы государства представляют собой единую систему, в рамках которой сочетается законодательная и исполнительная власть. Это позволяет осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти. Переход к социалистической республике происходит путем совершения пролетарской социалистической революции, в результате которой устанавливается*

*диктатура пролетариата.*

*Исторически первым опытом социалистической республики была*

*Парижская Коммуна, (1871 г.). Во время ее кратковременного существования был реализован принцип всеобщего равного избирательного права, устранены привилегии депутатов и введено право их отзыва. Старый государственный аппарат был полностью заменен новым. В его деятельности совмещались законодательная, исполнительная и судебная функции.*

*В результате победы социалистической революции в России в 1917 г.*

*была установлена советская республика . По мнению В.И. Ленина ,*

*Советы обеспечивали реальное участие трудящихся в управлении государством при совмещении законодательной и исполнительной власти.*

*Руководящую роль в организации государственной и общественной*

*жизни играла партия рабочего класса.*

*Выборы в Советы сразу после революции и по Конституции 1918 г. строились на классовой основе. Избирательное право имели только трудящиеся.*

*Однако и среди них преимущество отдавалось рабочим. Конституция 1936 года ввела всеобщее избирательное право и отменила классовый принцип в формировании органов власти, создав единую систему Советов депутатов трудящихся. Конституция 1977 г. Провозгласила общенародное государство и изменила название Советов. Они стали называться Советами народных депутатов и выполнять более широкие полномочия. В действительности власть советов часто подменялась властью Коммунистической партии.*

*После Второй мировой войны социалистический строй устанавливается*

*в ряде государств Восточной Европы, Азии, на Кубе. Форма правления*

*в этих странах получила название народно демократическая республикаа. Общие черты ее схожи с признаками советской республики. В организации управления отрицался принцип разделения властей, а государственная*

*власть подменялась властью партократии.*

*В настоящее время социалистические республики продолжают существовать (Куба, Китайская Народная Республика, Корейская*

*Народно-Демократическая Республика). Причем в Китае идет*

*процесс реформ при сохранении социалистического строя. Все это*

*не позволяет отрицать социалистическую республиканскую форму*

*правления как нежизнеспособную.*

**Форма государственного устройства**

 — это внутреннее строение государства, административно-территориальная организация государственной власти, определяющая характер

взаимоотношений между составными частями государства, между центральными и местными органами власти.

Форма государственного устройства тесно связана с территориальным

признаком государства. Она дает возможность понять, из каких территориальных единиц состоит государство, каковы их правовой статус и взаимоотношения между территориальными единицами и центральными органами государственной власти.

Существует три формы государственного устройства: унитарная, федеративная и конфедеративная.

***Унитарное государство*** — это целостное государство, административно-территориальные единицы которого не обладают признаками суверенитета.

Признаками унитарного государства служат:

1) единая система законодательства; части государства не имеют

права издавать свои законы;

2) единая система органов власти; высшие органы государственной

власти осуществляют непосредственное руководство местными органами;

3) единая денежная единица;

4) единая финансовая, налоговая, кредитная система;

5) единое гражданство;

6) единые вооруженные силы;

7) единые атрибуты государства (флаг, герб, гимн);

8) составные части государства не обладают признаками суверенитета,

т.е. не являются государственными образованиями и не могут проводить самостоятельную политику.

Большинство современных государств — унитарные. Унитарная форма государственного устройства сохраняет государственное единство и обеспечивает эффективность управления. Как правило, унитарные государства — небольшие по территории и имеют однонациональный состав (Франция, Япония, Швеция, Эстония и др.). Однако есть унитарные государства с многонациональным составом населения (Афганистан, Пакистан, Турция, Китай и др.), а некоторые из них, как, например, Китай, представляют собой крупные территориальные образования.

***Федеративное государство*** — это сложное союзное государство,

составные части которого представляют собой государственные образования и обладают признаками суверенитета.

Отличительными признаками федерации служат:

1) двойная система законодательства; составные части государства

(субъекты федерации) имеют право издавать свои законы, которые не должны противоречить федеральному законодательству;

2) двойная система органов власти, состоящая из центральных федеральных органов государственной власти и органов государственной

власти субъектов федерации;

3) единая денежная единица;

4) двухканальная финансовая и налоговая система; субъекты федерации имеют право формировать свой бюджет и собирать налоги, которые не должны противоречить федеральной налоговой политике;

5) двойное гражданство; наряду с федеральным гражданством существует гражданство субъекта федерации, которое, однако, имеет значение только внутри страны;

6) единые вооруженные силы;

7) субъекты федерации могут учреждать свои атрибуты государственной

власти, которые существуют наряду с федеральными;

8) основные ограничения суверенитета субъектов федерации - это запрет на осуществление внешнеполитической деятельности и на выход из состава федерации.

Различают территориальные и национальные федерации. При формировании ***территориальных федераций*** учитываются плотность населения, рельеф местности, другие территориально-экономические признаки. Субъекты территориальных федераций имеют значительные ограничения в своих полномочиях (США, Мексика, ФРГ). В ***национальных федерациях***принципом территориального деления служит национальный состав населения данного региона. Национальные федерации строятся на основе добровольного объединения субъектов, что обеспечивает национальный суверенитет и право наций на самоопределение (Югославия до её распада).

Россия имеет ***смешанное территориальное устройство****,* сочетающее

в себе черты и территориальной, и национальной федерации. Национальные государственные образования в составе Российской Федерации представляют республики, территориальные — области, края, города федерального значения. Особый статус имеют автономии — автономные округа и автономная область. Смешанный характер территориального устройства России требует гибкой и продуманной политики со стороны высших федеральных органов власти.

***Конфедерация*** — это государственно-правовой союз суверенных государств, созданный для достижения определенных целей.

Конфедерация сочетает в себе признаки международно-правовой

и внутригосударственной организации. Государства, входящие в конфедерацию, сохраняют суверенитет во внутренней и внешней политике. Целями объединения служат в основном внешнеполитические проблемы (оборона, внешняя торговля, таможенная политика и т. д.).

Конфедерации характеризуются следующими признаками:

1) конфедерация не имеет единой системы законодательства; в государствах, входящих в конфедерацию, действуют свои законы; отношения между членами конфедерации регулируются на основе договоров;

2) в конфедерации нет единой системы органов власти; каждое государство в составе конфедерации имеет свой государственный механизм, тем не менее создаются общие конфедеративные органы, координирующие решение общих проблем;

3) конфедерация, как правило, не имеет своей денежной единицы, однако пример объединенной Европы показывает, что может быть создана и единая денежная система с общей валютой;

4) финансовая и налоговая системы сохраняют специфику в каждой отдельной стране, при этом создается общий денежный фонд для финансирования мероприятий, связанных с достижением целей конфедерации;

5) отсутствует гражданство конфедерации, но может быть упрощено

перемещение граждан одного государства, входящего в состав конфедерации, на территорию другого;

6) каждое государство сохраняет свои вооруженные силы; если конфедерация создается для достижения военных целей, то вооруженные силы государств — членов конфедерации объединяются под единым командованием;

7) государства, входящие в конфедерацию, остаются суверенными субъектами международных отношений, они вправе не признавать акты, принимаемые конфедеративными opганами; субъекты конфедерации имеют право свободного выхода из состава конфедерации;

8) конфедерации имеют нестойкий характер, по достижении поставленных целей они либо распадаются, либо преобразуются в федерацию.

Большинство конфедераций существовало в XVIII — X IX вв. Это, например, Нидерланды, США, Швейцарский союз, Германский союз и др. На их основе были созданы единые государства.

Конфедерациями были объединение советских республик во время

Гражданской войны в России, в середине XX в. — Объединенная

Арабская Республика (Египет и Сирия) и Сенегамбия (Сенегал и Гамбия). Однако они просуществовали недолго и распались. В настоящее время признаками конфедерации обладают Содружество Независимых Государств и Европейское сообщество.

**Форма политического режима**

— совокупность способов осуществления государственной власти, проявляющихся в отношениях государства и общества, характеризующих степень участия населения в осуществлении власти, состояние прав и свобод граждан.

При антидемократическом режиме подданные (граждане) лишены политических и иных прав, никакого участия в управлении государством не принимают. Соответственно в таких режимах отсутствуют какие-либо институты демократии. Управление обществом осуществляется централизованным бюрократическим аппаратом. Разновидностями антидемократических режимов являются теократические и деспотические режимы Древнего Востока, полицейские режимы феодального государства, тоталитарные режимы современности (фашистский, военно-диктаторский режим, режим культа личности в социалистических странах).

***Демократический режим*** предполагает, во-первых, наличие определенной совокупности прав и свобод граждан, должным образом гарантированных; во-вторых, наличие институтов представительной демократии, представительных органов, избираемых непосредственно населением на основе демократической избирательной процедуры (свободное, равное, всеобщее избирательное право при тайном голосовании, свобода выдвижения кандидатов и т. д.) и институтов непосредственной демократии (референдумы и т. д.), политический и идеологический плюрализм. Неизбежным элементом демократии является демократическое законодательство, закрепляющее систему демократических институтов (представительных органов, партий и других общественных объединений и т. д.). Непременное условие демократии — достаточно прочные законность и правопорядок в обществе, ибо в противном случае записанное в законах остается нереализованным.

***Авторитарный режим*** – государственно-политическое устройство, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (классом, партией, элитной группой) при минимальном участии народа. Главную характеристику данного режима составляет авторитаризм как метод властвования и управления, а также как разновидность общественных отношений. Ориентируясь при проведении государственной политики только на узкие интересы правящего слоя, авторитаризм использует в отношениях с населением преимущественно методы патронирования и контроля.

Среди множества авторитарных порядков можно выделить следующие их основные типы: партийные, корпоративные, военные, национальные и режимы личной власти. Особенность партийных режимов заключается в осуществлении монопольной власти какой-либо партией или политической группировкой, не обязательно формально представляющей институт партии. Военно-бюрократические режимы, как правило, возникают в результате переворотов, заговоров, путчей в виде военной диктатуры, но в дальнейшем политическом развитии все большая роль принадлежит разного рода гражданским профессионалам. Формы военного правления – от диктатуры одного генерала до хунты. Такие политические порядки отличаются подавлением значительной части политических и гражданских свобод, широким распространением коррупции и внутренней нестабильности. Модели национального авторитаризма возникают в результате доминирования в элитарной группировке национальной или этнической группы.

Характерными чертами авторитаризма как системы властвования являются:

- неограниченность власти, ее независимость от общества; концентрация власти в руках политического лидера (монарх, тиран) или определенных лиц (военная хунта, олигархическая группа и т.д.); власть может править с помощью законов, но их она принимает по собственному усмотрению;

- наличие у государства лишь ключевых рычагов воздействия на общественную жизнь; отказ власти от тотального контроля над обществом, невмешательство или ограниченное вмешательство в неполитические сферы и, прежде всего, в экономику; власть занимается главным образом вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны, внешней политикой, хотя она может влиять и на стратегию экономического развития, проводить достаточно активную социальную политику, не разрушая при этом механизмы рыночного саморегулирования;

- ограничение и строгая регламентация политических прав и политического поведения как отдельных граждан, так и общественно-политических организаций; недопущение реальной политической оппозиции и конкуренции; при автократии возможно существование ограниченного числа партий, профсоюзов и других организаций, но лишь при условии их подконтрольности властям;

- опора на силу, позволяющую в случае необходимости по своему усмотрению использовать ее и принудить граждан к повиновению; отсутствие огромного карательного аппарата, стремление не прибегать к массовым репрессиям;

- формирование политической элиты путем кооптации, назначения сверху, а не конкурентной электоральной борьбы;

- разрешение гражданам всего того, что не запрещено государством («разрешено всё, кроме политики»).

- наличие элементов демократии в некоторых авторитарных режимах (выборы, парламентская борьба и т.п.)

***Тоталитаризм*** – это политический режим, стремящийся к установлению абсолютного (тотального) контроля над различными сторонами жизни каждого человека и всего общества в целом. Этому режиму присущи определенные признаки:

- государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;

- общество практически полностью отчуждено от политической власти;

- в политическом сознании людей формируется представление о “единстве”, “слиянии” власти и народа;

- монопольный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией, личной жизни;

- абсолютная регламентация общественных отношений на основе принципа “дозволено только то, что прямо разрешено законом”;

- государственная власть формируется бюрократическим способом с использованием закрытых от контроля общества каналов;

- доминирующим методом управления становится насилие, принуждение, террор;

- господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил;

- права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют веские гарантии их реализации;

- экономической основой выступает крупная собственность – государственная, монополистическая, общинная;

- наличие одной официальной идеологии, плюрализм, т.е. многообразие мнений, фактически устранен;

- централизация государственной власти в руках диктатора и его окружения;

- государственная власть осуществляется по усмотрению вождя, подчинена его произволу.